

Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

***Webinar « Gli apparecchi elettrici – etichettatura e
conformità » in data 13.11.2023***

***organizzato da CCIAA Toscana Nord Ovest e da Lab. Chimico
CCIAA Torino***



**Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it**



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quadro normativo

Art. 26.2 TFUE : « *Il mercato interno comporta uno spazio senza frontiere interne, nel quale è assicurata la libera circolazione delle merci . Dele persone , dei servizi e dei capitali secondo le disposizioni dei trattati »*

Artt. 28 e 30 TFUE : divieto di dazi interni

Artt. 34-35-36 TFUE : divieto di misure (quantitative o qualitative) ad effetto equivalente

Art. 101 TFUE : « *Sono incompatibili col mercato interno e vietati tutti gli accordi tra imprese , tutte le decisioni di associazioni di imprese e tutte le pratiche concordate che possano pregiudicare il commercio tra Stati membri e che abbiano per oggetto o per effetto di impedire , restringere o falsare il gioco della concorrenza »*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

L'armonizzazione legislativa europea

La normativa europea in tema di armonizzazione dei prodotti (ed in particolare le direttive cosiddette “*di nuovo approccio*“) si limita a prevedere i “**Requisiti essenziali**“ di sicurezza e qualità che i prodotti devono avere ;

Tali requisiti sono assicurati tramite “**Specifiche tecniche**” elaborate da enti normativi europei (ETSI , CEN , CENELEC ed altri) e tradotte in “**Norme armonizzate**” (o Norme EN) : queste ultime conferiscono ai prodotti fabbricati in ottemperanza alle Norme armonizzate una presunzione di conformità ai Requisiti essenziali ;

le **Norme armonizzate, tuttavia, non sono obbligatorie** : infatti , il produttore di un apparecchio ad esse in ipotesi non conforme (anche nel caso di assenza di norme armonizzate applicabili), ha la facoltà (di assai arduo esercizio) , di dimostrare in altro modo che il proprio prodotto è progettato e fabbricato in conformità ai predetti “*Requisiti essenziali*“



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto deve essere conforme alle norme armonizzate UE ?

Come ci ricorda la “Guida Blù all’ attuazione della normativa UE sui prodotti “ ed. 2022 ([Publications Office \(europa.eu\)](https://publications-office.europa.eu/)) , **“I prodotti messi a disposizione sul mercato devono essere conformi alla normativa di armonizzazione dell'Unione applicabile al momento dell'immissione sul mercato “** .

Ai fini di tale previsione va precisato che:

- per “ **immissione sul mercato** “ di un prodotto , si intende la messa a disposizione *per la prima volta* sul mercato della UE ; di regola, l’ immissione sul mercato avviene solo una volta ed è effettuata dal produttore o dall’ importatore ; ogni operazione successiva é definita “**messa a disposizione**” ;
- per “ **prodotto** “ **non si intende il modello di un prodotto , ma ogni singolo prodotto .**



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

(a) un prodotto è immesso nel mercato in esito **(i)** ad **un'offerta** o alla conclusione di **un accordo** (scritto o verbale) tra due o più soggetti, **(ii)** con cui si pattuisce il **trasferimento** della proprietà, del possesso o di qualsivoglia altro diritto di proprietà relativo al prodotto di cui si dispone

(b) può trattarsi di un **prodotto usato o nuovo** (in tale ultimo caso è pertanto necessario che la fase di fabbricazione sia stata completata : i prodotti acquistati “ da fabbricare “ , non si considerano immessi sul mercato fino alla spedizione all' acquirente) ;

(c) Il trasferimento può avvenire a **titolo oneroso o gratuito** e non richiede necessariamente **la consegna materiale del prodotto.**



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

Andando nello specifico, possiamo sommariamente distinguere **almeno quattro casi** (vedi esempi pratici riportati nella Guida BLU' al link [Publications Office \(europa.eu\)](http://Publications Office (europa.eu))) :

- 1. Prodotto fabbricato NELLA UE**
- 2. Prodotto di provenienza EXTRA UE venduto a importatore o a utilizzatore finale**
- 3. Prodotto di provenienza EXTRA UE , venduto “su catalogo” ad utilizzatore finale UE**
- 4. Prodotto di provenienza EXTRA UE , spedito dal fabbricante ad un prestatore di servizi di logistica nella UE per le consegne e quindi venduto on line .**



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

1. Prodotto fabbricato nella UE

In questo caso , il più delle volte, la data di immissione nel mercato coincide con quella in cui il prodotto è fornito per la prima volta per la distribuzione ad un **distributore**, indipendente o meno dal fabbricante.

Nel caso di fornitura di beni strumentali **ai dipendenti**, l'immissione nel mercato coincide con la data della consegna.

Anche la cessione, a titolo oneroso o gratuito, **all' utilizzatore finale**, costituisce immissione sul mercato .



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

1. Prodotto fabbricato nella UE

Esempio n. 1 - immissione nel mercato UE di prodotto made in UE , fornito per la prima volta per la distribuzione ad un **distributore = filiale del fabbricante:**

*“ Un giocattolo fabbricato nell'UE e spedito alla filiale di distribuzione del fabbricante il 20 ottobre 2019. Il prodotto è fabbricato nell'Unione e immesso sul mercato dal fabbricante dell'UE. Anche se il distributore appartiene al fabbricante, la data di immissione sul mercato è **il 20 ottobre 2019**, ossia la data in cui il prodotto è fornito la prima volta per la distribuzione sul mercato dell'Unione. (Cfr. Guida BLU' sezione 2.3. Immissione sul mercato “*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

1. Prodotto fabbricato nella UE

Esempio n. 2 - immissione nel mercato UE di prodotto made in UE , fornito per la prima volta per la distribuzione ad un **distributore e messo successivamente in servizio:**

*“ Un tassametro fabbricato nell'UE è venduto a un distributore il 10 gennaio 2019. Le nuove prescrizioni legislative sono applicabili a decorrere dal 1° marzo 2019. Viene installato su un taxi il 20 marzo 2019. In questo esempio la data di immissione sul mercato, in base al medesimo ragionamento dell'esempio precedente, **è il 10 gennaio 2019.** Il tassametro può essere ancora messo in servizio nonostante le nuove prescrizioni entrate in vigore il 1° marzo 2019 (a meno che la nuova normativa di armonizzazione dell'Unione non prescriva altrimenti). [Cfr. Guida BLU' sezione 2.6. Messa in servizio o utilizzo (e installazione)] ”.*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

1. Prodotto fabbricato nella UE

Esempio n. 3 - immissione nel mercato UE di prodotto made in UE , fornito dal fabbricante **ai propri dipendenti per l' uso sul lavoro** :

*“Un fabbricante di personal computer nell'UE fornisce alcuni PC di propria produzione ai suoi stessi dipendenti affinché li utilizzino il 1° febbraio 2019. Tali prodotti sono forniti per essere utilizzati sul mercato dell'Unione e quindi immessi sul mercato **il 1° febbraio 2019**. (Cfr. sezione 2.3. Immissione sul mercato“.*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

2. Prodotto di provenienza EXTRA UE venduto a importatore o a utilizzatore finale

- Nel caso di **vendita ad importatore**, l'immissione nel mercato coincide in genere con l'immissione in libera pratica, come nell'esempio che segue:

*“ Una stampante fabbricata in Cina viene spedita nell'UE a un importatore spagnolo, per l'ulteriore distribuzione nell'Unione, il 15 febbraio 2019, ed è immessa in libera pratica nell'UE il 15 marzo 2019. Il prodotto è fabbricato al di fuori dell'UE e immesso sul mercato dell'Unione da un importatore. In questo caso la data di immissione sul mercato è **il 15 marzo 2019**, che è la data di immissione in libera pratica. (Cfr. sezione 2.5. Prodotti importati da paesi extra-UE) “*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

2.bis Prodotto di provenienza EXTRA UE venduto a importatore o a utilizzatore finale

- Invece, nel caso di vendita a distanza all' **utilizzatore finale**, la data di immissione sul mercato coincide con la data in cui si è perfezionata la vendita, come nell' esempio che segue :

*“Un'apparecchiatura a raggi X, fabbricata negli Stati Uniti, che è stata venduta a un ospedale nei Paesi Bassi il 15 marzo 2019 ma arriverà alla dogana olandese soltanto il 5 aprile 2019. Il prodotto è venduto dal fabbricante extra-UE direttamente al cliente UE tramite vendita a distanza. In questo caso la data dell'immissione sul mercato dell'apparecchiatura a raggi X è **il 15 marzo 2019**. Questa è la data in cui l'utilizzatore finale dell'UE ha acquistato da un fabbricante extra UE un prodotto già fabbricato, ed è stato effettuato e accettato l'ordine di un prodotto pronto per la spedizione. (Cfr. Guida BLU' sez. 2.4. Messa a disposizione e immissione sul mercato in caso di vendite a distanza e online)“*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

3. Prodotto di provenienza EXTRA UE da fabbricare, venduto “su catalogo” ad utilizzatore finale UE

- Nel caso di **vendita su catalogo** , l'immissione sul mercato si ha solo quando il prodotto è fabbricato e pronto per la spedizione all' acquirente / utilizzatore finale. Il tutto come da esempio seguente:

*“Una macchina completa viene ordinata da un utilizzatore finale dell'UE il 1° aprile 2019 sulla base di un'offerta/un modello contenuti in un catalogo. La macchina è successivamente fabbricata in Cina e spedita all'utilizzatore finale il 1° giugno 2019. Arriva in dogana il 20 giugno 2019. Il prodotto è venduto dal fabbricante extra-UE direttamente al cliente UE tramite vendita a distanza. In questo esempio la data dell'immissione sul mercato è il **1° giugno 2019**. Questa è la data in cui il prodotto che l'utilizzatore finale dell'UE ha acquistato da un fabbricante extra-UE è già fabbricato e pronto per la spedizione. (Cfr. Guida BLU' sezione 2.4. Messa a disposizione e immissione sul mercato in caso di vendite a distanza e online)“.*



Immissione di prodotti nel mercato UE e successione di norme nel tempo

Quando un prodotto è immesso sul mercato UE ?

4. Prodotto di provenienza EXTRA UE spedito dal fabbricante ad un prestatore di servizi di logistica nella UE per le consegne e quindi venduto on line .

- Nel caso di spedizione **all' operatore logistico** , l'immissione sul mercato NON coincide con la vendita on line, ma con la data di immissione in libera pratica, come segue :

*“Un fabbricante di giocattoli extra-UE spedisce a un prestatore di servizi di logistica, il 15 marzo 2019, 100 giocattoli dello stesso modello, che sono immessi in libera pratica il 20 marzo 2019. Il fabbricante inizia a vendere tali prodotti sul proprio sito web a partire dal 1° aprile 2019. I prodotti sono fabbricati al di fuori dell'UE e materialmente trasferiti a un prestatore di servizi di logistica per essere distribuiti sul mercato dell'Unione. In questo esempio la data di immissione sul mercato è il **20 marzo 2019**, che è la data di immissione in libera pratica. (Cfr. sezione 2.4. Messa a disposizione e immissione sul mercato in caso di vendite a distanza e online) “*



Grazie per la Vostra attenzione



Avv. Maurizio Iorio ©
www.avvocatoiorio.it



ANDEC
ASSOCIAZIONE NAZIONALE IMPORTATORI
E PRODUTTORI DI ELETTRONICA CIVILE