

How has the WEEE 2 Directive been implemented in Italy? Italian peculiarities, problems and issues

Avv. Maurizio Iorio ©

April 2014

Through the Legislative Decree No. 49 of 14 Mar 2014, Italy before any other EU Member State except the UK, has implemented the Directive 2012/19/EU on Waste Electrical and Electronic Equipment (WEEE 2 Directive). In this memo I shall examine in simple and plain terms some of the main characteristics of this important legislative development, with particular attention to Italian peculiarities and to critical issues affecting Producers.

The Italian law implementing the recast WEEE Directive, whose general framework even though quite balanced is by no means exempt from criticism and critical issues, introduces in our system with some national peculiarities – especially with regard to financing the collection of WEEE from the consumer's home – the new European legislation which inevitably affects, in the first place, the pockets of Producers, but also those of distributors and ultimately those of consumers.

WHEN WILL THE ITALIAN LAW IMPLEMENTING THE WEEE 2 DIRECTIVE COME INTO FORCE?

The Legislative Decree No. 49 of 14 Mar 2014, implementing the recast WEEE Directive 2012/19/EU (WEEE 2), was published in the Official Gazette on 28 Mar 2014 and has entered into force on 12 Apr 2014.

WHAT IS WEEE?

WEEE is Electrical and Electronic Equipment (EEE) which has reached end-of-life (waste), namely any ***“equipment which is dependent on electric currents or electromagnetic fields in order to work properly and equipment for the generation, transfer and measurement of such currents and fields and designed for use with a voltage rating not exceeding 1000 volts for alternating current and 1500 volts for direct current”***.

WHICH PRODUCTS FALL UNDER WEEE?

Here is where one of the most important novelties, the “open scope”, comes into play.

In fact, we have two phases: **up to 14 Ago 2018** there shall be no radical changes from the previous WEEE regulations since the products will remain more or less the same as the traditional ones listed in Annexes I and II of the Legislative Decree No. 49 of 2014, save for the immediate inclusion as EEE of photovoltaic panels and a few other products and save for the exclusions already provided for by the previous WEEE Directive (such as, for example, large-scale stationary industrial tools, large-scale fixed installations and “dedicated” components thereof).

From **8 Ago 2018 onwards**, the scope shall extend to all electrical and electronic equipment in accordance, in fact, with the “open scope concept”, except for the exclusion of some products, among which I mention: weapons, munitions and other war material, medical equipment and devices, research and development equipment, forklift trucks and other professional vehicles, electric means of transport other than electric bicycles, and others.

HOUSEHOLD WEEE: WHO COLLECTS IT FROM THE CONSUMERS' HOME AND WHO TAKES CARE OF IT FROM THE COLLECTION FACILITIES ONWARDS?

I would like firstly to point out that with "household WEEE" it is meant that coming from "private households", while professional WEEE, or "Business to Business (B2B) WEEE", is all the other, except for any WEEE which, because of its nature and quantity, is similar to that from private households (e.g., disused TV sets from a hotel or a hospital). The WEEE 2 legislation innovatively establishes that when a device or equipment can be used both in a private household and by a business (as in the case of certain mid-range printers), it shall be classified as household WEEE.

As under the previous WEEE regulation, municipalities and in part the Distributors ensure the collection of WEEE from the consumers' homes, while Producers are responsible (individually or collectively through membership in collective schemes (in the case of Italy consortia) for picking WEEE from collection facilities and for its proper treatment. Please note that one thing are the operations involved and a very different thing the costs that Italian law now allocates, at least in part, to the Producers - also as regards to its collection from the consumers' homes - as we shall see further on.

WHO FINANCES THE COLLECTION OF WEEE FROM THE CONSUMERS' HOMES?

As mentioned above, accountable for the collection from the consumers' homes to collection facilities are the municipalities and, in certain specified cases, the Distributors.

The Decree No. 49 of 2014, with an all-Italian peculiarity, does however provides that Producers shall pay performance bonuses "upon the occurrence of good operating conditions" to: (a) municipal collection facilities, and (b) Distributors.

This based on as many **Programme Agreements** (lasting 3 years) to be concluded, in the first case, between Producers and ANCI (National Association of Italian Municipalities) and, in the second case, between Producers, Distributors and ANCI , according to the scheme below : .

Financing of collection

Performance bonuses to City Collection Centers

Program Agreement

WEEE Coord.Center + ANCI

Duration : 3 years

Performance bonuses to Distributors

Program Agreement

WEEE Coord.Center + Distributors Trade Ass. + ANCI

Duration 3 : years

In the event that one and/or the other type of agreement is not finalised within the specified timeframe, it is established that the Ministry for the Environment and Protection of the Territory (MATT), after having urged the parties to reach an agreement “.... shall directly take care of it in cooperation with the Minister of Economic Development ...”.

Financing of collection

Lack of agreement on the Program Agreement

**MATT urges the parties to reach an agreement within
60 days , then**

***“.... It directly takes care of it in cooperation with the
Minister of Economic Development ... ”.***

This provision raises many concerns: from a substantive point of view it is, in the first place, believed that neither the MATT nor the Italian Ministry of Economic Development (MISE) have sufficient economic expertise to establish the financial amount that could be genuinely afforded by the Producers' businesses, since the area of competence of the MATT concerns environmental aspects while that of the MISE relates to macro-economic and macro-industrial issues.

From a legal standpoint there are, in the second place, three different legal objections which apply:

Under a first legal standpoint, the two Ministries concerned do NOT have the entitlement to determine such financial obligation since, in fact, Article 12, Para 2 of the recast WEEE Directive 2012/19/EU establishes that “Member States may, where appropriate, encourage Producers to finance also the costs occurring for collection of WEEE from private households”: “encourage” is very different from authoritatively “compel”. It is worth reminding that the majority of the provisions contained in the WEEE 2 Directive, which include the aforesaid Article 12, have been issued pursuant to Article 114 (ex 95) of the Treaty on the Functioning of the European Union and, in the same way as the Treaty, they cannot therefore be derogated from by Member States in the implementation of the Directive.

Under a second legal standpoint, it does not appear that the enabling act passed by Parliament – on the basis of which the legislative decree implementing Directive 2012/19/EU was approved – conferred to the Government any power to vary on this point from what's set out in the Directive itself.

Under a third (but not less important than the first and second) legal standpoint, the provision which foresees that the financing decision is unilaterally and authoritatively taken by the MATT and MISE Ministries **is in clear conflict with Article 41 of our Constitution**, which states that “Private economic enterprise is free”

and it can only be limited to protect safety, liberty, human dignity (circumstances not obviously occurring in this specific case), or with a law aimed at orienting and coordinating the private-sector economic activity for social purposes: the case at issue lacks both a rule of law (the mandate to the Government foresees the implementation of the WEEE 2 Directive, which in no way mentions this type of mechanism) and any coordinating purposes, since the function of the one-sided and imperious decision would not certainly have such finality. Moreover, it must be pointed out that **Article 23 of the Constitution** states that “*No obligation of a personal or financial nature may be imposed on any person except by law*”.

PROFESSIONAL WEEE: WHO AND HOW IS IT MANAGED?

There are two obligations placed on Producers, the first possible and the second certain: (1) the Producer TOM sells to the tradesman DICK an electric cutter meant to replace the old equipment that has fulfilled the same function and that the craftsman now wants to dismiss: if this equipment had been purchased before 13 Ago 2005, TOM shall (just) in that case be required to have it collected and treated at his own expense; (2) TOM shall instead be accountable for collecting and treating at his own expense the electric cutter sold by him when this has reached end-of-life (waste). The Producer TOM (in the same way as with the previous WEEE regulations) can join a collective scheme system or decide to individually meet the obligations that we have just examined; PLEASE NOTE, though, that there is now a novelty: in fact, in this latter case it is required that the Producer must previously submit for approval to the Ministry for the Environment an application with the necessary documentation to demonstrate the efficiency and adequacy of the individual system that he intends to adopt .

AND PHOTOVOLTAIC PANELS, HOW ARE THEY CLASSIFIED AS?

Here too we have an all-Italian peculiarity. According to the new Italian law, end-of-life photovoltaic panels (PV) are classified as household WEEE if they come from plants with a nominal power of less than 10 kW (and fall within the WEEE-group 4 of the 5 laid out by the Italian legislation). According to an interpretative document of the European Commission (the Commission's FAQ on the recast WEEE Directive) the PVs, since dual-use equipment, always and only generate household WEEE, except for WEEE arising from EEE which is inherently and distinctly identifiable as intended for professional use only. We could therefore receive a letter of objection from the EU Commission.

COLLECTIVE SCHEME SYSTEMS

Producers who do not fulfil their WEEE obligations individually must join a collective scheme subjected to the supervision of the MATT.

Also here the Legislative Decree No. 49 of 2014 implements with entirely Italian peculiarity the Directive 2012/19/EU; in fact, it establishes, among other things (art. 10) , that collective schemes must: **a) necessarily have the form of a non-profit Consortium; b) conform their statute to a standard statute to be adopted by the MATT together with the MISE and obtain ministerial approval of their statutes; c) possess the ISO 9001, ISO 14001 and EMAS certifications or equivalent management system.**

-In addition: the collective schemes must “... be open to the participation of all operators ... and ... ensure transparency, non-discrimination, non-distortion of competition, free movement ... highest possible return ”; and “...any distributor, collector, transporter and recycler can join the collective schemes, subject to prior

agreement with WEEE producers”.

-Finally: existing collective schemes must conform their statute within 90 days from the approval of the standard statute, while new collective schemes must send a copy of their statute, conformant to the standard statute, within 15 days from its adoption to the MATT for approval.

The provision which foresees standard statutes for private bodies/entities such as the consortia – of which, again, there is no mention in the WEEE 2 Directive – raises a few reservations from a legal standpoint.¹

ARE THERE ANY COLLECTION TARGETS?

The targets are set as follows:

- 1 - until 31 Dec 2015 no new targets are being set;
- 2 - by 1 Jan 2016 the first (minimum) annual collection target should be reached, which is equal to 45% of the average weight of EEE put on the market in the three preceding years;
- 3 - by 1 Jan 2019 the second annual collection target should be gradually reached, which is equal to 65% of the average weight of EEE put on the market in the three preceding years or, alternatively, 85% of WEEE generated annually on the territory.

I would like to remind that during 2013, the collective schemes have collected in Italy 225,931 tonnes of household WEEE (in 2012 it was 240,000 tonnes, i.e. a fall of 8.5% when compared to 2011), corresponding to about 3.80 kg per inhabitant. Fairly recent industry studies (2012) by the Consortium ReMedia, foresee the need to reach, in order to achieve the target of 85% of WEEE generated annually, a collection rate of

¹ ART. 10 (Legislative Decree No. 49 /2014)
(Collective scheme system)

1. Producers who do not fulfil their obligations through an individual scheme must join a collective scheme. Subject to prior agreement with EEE producer, any distributor, collector, transporter and recycler can join the collective scheme.
2. Collective scheme systems are organized in the form of a consortium pursuant to Article 2602 and following of the Civil Code as applicable, and except as provided by this legislative decree.
3. The consortiums referred to in paragraph 2 have independent legal status under private law, are non-profit-making and operate under the supervision of the Ministry for the Environment, Land and Sea and the Ministry of Economic Development, which within 6 months from the entry into force of this legislative decree shall approve a statute in a standard form.
4. Each collective scheme must ensure the collection of WEEE from municipal facilities all over the country as indicated by the Coordination Centre.
5. The existing and newly established consortiums must conform their activity to the guiding criteria of the management systems referred to in Article 237 of the legislative decree No. 152 of 3 Apr 2006, as well as conform their statute to the standard statute, in accordance with the procedures set forth in paragraph 6, 7 and 8 below.
6. The existing collective schemes must adapt their statute within 90 days from the approval of the standard statute and send a copy of it within 15 days to the Ministry for the Environment, Land and Sea for approval.
7. The newly established collective schemes must send a copy of their statute within 15 days from its adoption to the Minister for the Environment, Land and Sea for approval.
8. The statute will be approved within 90 days from being sent, by decree of the Minister for the Environment, Land and Sea in cooperation with the Minister of Economic Development, save for any justified variation request which the consortium must fulfil within the next 60 days. The approval of the statute is an essential condition for joining the National Register.
9. The collective schemes provide an annual report to the Ministry for the Environment, Land and Sea together with the prevention and management plan for the following calendar year, including a statement of the financial resources that will be used and a copy of the financial statement accompanied by a report on operations for the preceding calendar year with indicated the objectives reached.
10. The collective schemes are required to ensure their financial stability and any surplus operating funds shall not contribute to the formation of income and cannot be shared out among the consortium members .Collective systems shall also provide evidence to possess the following certifications : ISO 9001 and 14001 , EMAS or any other equivalent audited system of quality management covering treatment processes and the company monitoring .

17.6 kg per inhabitant per year by 2019. This would mean multiplying by more than four times, in 5 years, the amount of WEEE collected in 2013; from 225,000 tonnes in 2013 to 980,000 tonnes in Jan 2019. A target that, at least at present, does not seem realistic.

DISTANCE SELLING IN ITALY BY A PRODUCER ESTABLISHED IN A THIRD COUNTRY

I must first point out that under the WEEE legislation, “**Producer**” is who: (1) manufactures and sells EEE in Italy under his own name or trademark (e.g.: *Electrolux marketing “Electrolux vacuum cleaners”*); (2) resells in Italy under his own name or trademark equipment produced by other suppliers (e.g.: *Hypermarket selling under its own brand appliances made on its behalf by a manufacture in China*); (3) imports or first places on the national territory equipment and markets it, also through distance selling (namely the importer) (e.g.: *Independent Italian importer of Philips light bulbs in Italy*).

-To these three categories, the WEEE 2 Directive, and thus the Legislative Decree No. 49 of 2014 implementing it, adds a fourth one: in fact, it is defined a “**Producer**” the distance seller based in another state, specifically any (natural or legal) person who: “*is established in a Member State or in a third country and sells EEE on the national territory by means of distance communication directly to private households or to users other than private households*”.

-As to the obligations to be met by “foreign” Producers, the new legislation states that: (a) **Producers established in another Member State or third country who sell EEE to resellers in Italy: CAN** register with the National WEEE register through a **WEEE representative in Italy**, thus freeing their clients from all WEEE-related regulatory obligations in force in Italy;

(b) **Producers established in another Member State or third country who distance sell EEE to end-users in Italy: MUST** register with the National WEEE register through a WEEE representative in Italy.

I wish to remind that my law firm specialises in the area of environmental legislation for the electrical and electronics industry and currently represents, for all environmental as well as other matters, “foreign” Producers in Italy.

WHAT ARE THE DISTRIBUTORS OBLIGATIONS WITH REGARD TO THE COLLECTION OF WEEE FROM THE CONSUMER’S HOME?

The distributors, in addition to ensure a “one-for-one” take-back at the time of selling a new EEE as provided by current regulations, are now for the first time also required a “one-for-zero” take-back, i.e. regardless of whether or not a new product has been sold: this latter obligation applies to retail stores with at least 400 square metres of electrical and electronic products sales area and refers only to WEEE smaller than 25 cm and, in any case, “...*unless an assessment shows that alternative existing collection schemes are likely to be at least as effective ...*”.

ARE THERE ANY NEW PARTICULAR OBLIGATIONS FOR COLLECTION CENTRES OPERATORS?

The Legislative Decree No. 49 of 2014 states that “*The collection centres will include specific areas allocated to the PRELIMINARY STORAGE OF HOUSEHOLD WEEE COLLECTED for preparation for reuse*”.

It is impossible to see how this provision could be usefully interpreted if not in the sense of imposing on operators of collection centres to physically subdivide and allocate in the specified areas WEEE intended for preparation for reuse: an activity for which the centres are NOT obviously authorized.

ARE ANY HARMONISED STANDARDS FORESEEN FOR THE TREATMENT OF WEEE?

The WEEE 2 Directive foresees the development of harmonized standards at European level for the treatment of WEEE so as to reflect “*the latest state-of-the-art*”, to be developed by the European standardisation organisations. Member States may develop additional national standards, of which they must inform the Commission.

Annex VII of the Italian law implementing the recast WEEE Directive reproduces the corresponding annex to the directive and regulates the selective treatment of WEEE: such regulations can only be amended by the Commission which, to this end, will assess the possibility of extending it to nanomaterials.

Avv. Maurizio Iorio (Attorney at Law)

DIRETTIVA RAEE 2: PECULIARITÀ ITALIANE, PROBLEMI E CRITICITÀ

CON IL DECRETO LEGISLATIVO N. 49 DEL 14.03.2014 L'ITALIA, PRIMA DI TUTTI GLI ALTRI STATI MEMBRI DELLA UE, SALVO IL REGNO UNITO, HA ATTUATO LA DIRETTIVA 2012/19/UE SUI RIFIUTI DI APPARECCHIATURE ELETTRICHE ED ELETTRONICHE (DIRETTIVA RAEE 2): IN QUESTO ARTICOLO ESAMINIAMO IN MODO SEMPLICE ALCUNI TRATTI SALIENTI DELLA DISCIPLINA CHE EMERGE DA TALE IMPORTANTE EVOLUZIONE LEGISLATIVA, CON UN OCCHIO PARTICOLARE ALLE PECULIARITÀ ITALIANE E ALLE CRITICITÀ PER I PRODUTTORI.



MAURIZIO IORIO

Dalla partnership tra Marketplace e ANDEC prende vita questa rubrica, curata dall'Avvocato Maurizio Iorio, nel suo duplice ruolo di Avvocato Professionista in Milano e di Presidente di ANDEC. Su ogni numero affronteremo tematiche legali con particolare attenzione al mondo dell'elettronica. Ulteriori approfondimenti sul sito: www.andeec.it. Mentre sulla Web page di Maurizio Iorio (www.avvocatoiorio.it) è disponibile la rubrica tradotta anche in inglese e francese.

La legge italiana di attuazione della D. RAEE 2, il cui impianto generale è piuttosto equilibrato ma non esente da critiche e criticità, traduce nel nostro sistema, con alcune peculiarità nazionali, soprattutto in tema di finanziamento della raccolta primaria la nuova normativa europea in materia di raccolta e gestione dei RAEE; essa incide necessariamente, in prima battuta, nelle tasche dei produttori, ma anche in quelle dei distributori e, in definitiva, in quelle dei consumatori.

QUANDO ENTRA IN VIGORE LA LEGGE DI ATTUAZIONE DELLA D. RAEE 2?

Il Decreto Legislativo 14. Marzo 2014 n. 49, che attua la Direttiva 2012/19/UE (RAEE2), è stato pubblicato sulla Gazzetta

Ufficiale del 28 marzo 2014 ed è entrato in vigore il 12 aprile 2014.

COSA SONO I RAEE?

I RAEE sono i rifiuti di AEE, ossia di Apparecchiature Elettriche ed Elettroniche, definite come quelle "apparecchiature" che dipendono, per un corretto funzionamento, da correnti elettriche o da campi elettromagnetici e le apparecchiature di generazione, di trasferimento e di misura di questi campi e correnti e progettate per essere usate con una tensione non superiore a 1.000 volt per la corrente alternata e a 1.500 volt per la corrente continua."

QUALI PRODOTTI RIENTRANO TRA I RAEE?

Qui entra in gioco una delle maggiori novità, quella del "campo di

applicazione aperto". Abbiamo infatti due fasi: fino al 14.08.2018, non è previsto nessun drastico cambiamento rispetto alla disciplina RAEE 1: i prodotti corrispondono più o meno alle tipologie tradizionali come indicate agli Allegati I e II al D. Lgs 49/2014, salvo inclusione da subito tra gli AEE dei pannelli fotovoltaici e di pochi altri prodotti e salvo le esclusioni già previste dalla normativa RAEE 1 (ad esempio: utensili industriali fissi di grandi dimensioni; impianti fissi di grandi dimensioni; componenti "dedicate" di questi). Dal 15.08.2018 in poi, il campo di applicazione si estende a tutte le apparecchiature elettriche ed elettroniche secondo il concetto, appunto, di "campo di applicazione aperto", salvo alcuni prodotti esclusi, tra cui ricordo:

armi ed armamenti, apparecchiature mediche e medicali, apparecchi per ricerca e sviluppo, muletti ed altri veicoli professionali; mezzi di trasporto elettrici diversi dalle biciclette elettriche ed altri.

RAEE DOMESTICI: CHI SI OCCUPA DELLA RACCOLTA DALLA CASA DEL CONSUMATORE? CHI DALLE PIAZZOLE IN POI?

Ricordo anzitutto che sono RAEE domestici quelli originati dai “nuclei domestici” quali le famiglie, mentre i RAEE professionali sono tutti gli altri, salvo quelli che per natura e quantità (ad esempio alcuni TV dismessi provenienti da un albergo o da un ospedale) sono equiparabili a quelli domestici.

La normativa RAEE 2, innovativamente, stabilisce che quando un apparecchio (ad esempio certe stampanti di gamma media) può essere utilizzato sia da un nucleo domestico che, ad esempio, da un’azienda, è classificato come AEE domestico.

Come nella disciplina RAEE 1, le municipalità e in parte i distributori si occupano della

raccolta primaria dei RAEE presso il consumatore, i produttori sono responsabili (individualmente o collettivamente tramite l’adesione a consorzi) della raccolta secondaria dei RAEE dalla piazzola di raccolta in poi e del loro corretto trattamento. Attenzione: una cosa sono le attività e un’altra i costi che la legge italiana pone ora, almeno in parte, a carico dei produttori anche quanto alla raccolta primaria, come si esaminerà oltre.

CHI FINANZIA LA RACCOLTA PRIMARIA DEI RAEE DOMESTICI?

Come sopra ricordato, la raccolta primaria fa capo ai comuni e, nei casi specifici previsti, ai Distributori. Il Dlgs 49/2014, con un peculiarità tutta italiana, prevede tuttavia che i Produttori eroghino premi di efficienza “al verificarsi di condizioni di buona operatività” a:
(a) i Centri di raccolta comunali e
(b) i Distributori. Ciò sulla base di altrettanti accordi di programma (della durata 3 anni) da stipularsi nel primo caso tra produttori e ANCI e, nel secondo caso, tra

produttori, distributori e ANCI.

In caso di mancata stipula dell’una e/o altra tipologia di accordo nei termini all’uopo previsti, è stabilito che il Ministero dell’ambiente, sollecitate le parti a trovare un accordo “provvede direttamente di concerto col Ministro dello sviluppo Economico...”

Tale previsione desta non poche perplessità: sotto un profilo sostanziale, anzitutto, si ritiene che né il MATT né il MISE abbiano competenze economiche per determinare nel quantum il finanziamento concretamente sostenibile dalle imprese dei produttori.

Le competenze del MATT sono di carattere ambientale e quelle del MISE di carattere macro industriale e macro economico.

Sotto un profilo legale valgono poi ben tre diverse obiezioni di ordine giuridico: sotto un primo profilo legale, i due ministeri interessati NON hanno titolo per effettuare tale determinazione: infatti la Direttiva RAEE 2 (D. 2012/19/UE), stabilisce all’articolo 12, secondo cpv, che “Se del caso gli Stati membri

possono incoraggiare i produttori a finanziare anche i costi legati alla raccolta dei RAEE dai nuclei domestici”: “incoraggiare” è ben diverso da “obbligare” autoritativamente. Giova ricordare che la maggioranza delle previsioni contenute nella Direttiva RAEE 2, tra cui anche il citato articolo 12, sono state emanate ai sensi dell’articolo 114 (ex 95) del trattato su funzionamento dell’Unione Europea e alla stregua del medesimo non sono pertanto derogabili dagli Stati Membri in sede di attuazione della direttiva stessa. Sotto un secondo profilo legale, non risulta che la legge delega approvata dal Parlamento, sulla base della quale è stato approvato il decreto legislativo di attuazione della Direttiva 2012/19/UE, conferisse al Governo alcuna autorizzazione a discostarsi su questo punto dal quanto previsto dalla direttiva stessa. Sotto un terzo profilo legale, non meno importante del primo e del secondo, la norma che prevede la decisione unilaterale ed autoritativa del finanziamento in sede ministeriale appare in evidente conflitto con

l'articolo 41 della nostra carta costituzionale ai sensi del quale "L'iniziativa economica privata è libera" e può essere limitata solo per tutelare la sicurezza, la libertà e la dignità umana (occorrenze che evidentemente non ricorrono nel caso di specie), oppure con una legge mirata a indirizzare e coordinare l'attività economica privata a fini sociali: nel caso di specie manca sia una norma di legge (la delega al governo prevede l'attuazione della Direttiva RAEE 2, che non conosce per nulla il meccanismo in esame) sia la finalità di coordinamento, posto che non sarebbe certamente tale la determinazione unilaterale e d'imperio del finanziamento. Nonché con l'art. 23 della Costituzione ai sensi del quale "Nessuna prestazione personale o patrimoniale può essere imposta se non in base alla legge".

RAEE PROFESSIONALI: CHI E COME LI GESTISCE?

Abbiamo due oneri in capo al produttore, il primo eventuale ed il secondo certo: (1) il produttore Tizio vende all'artigiano Caio una fresa elettrica destinata a sostituire un apparecchio che ha svolto la stessa funzione e di cui l'artigiano si disfa: se tale apparecchio era stato acquistato prima del 13.08.2005 e solo in tal caso, Tizio è tenuto a farlo ritirare e trattare a sue spese;

(2) Tizio sarà invece sempre comunque tenuto a ritirare e fare trattare a sue spese il rifiuto generato dalla fresa elettrica nuova da lui venduta, quando questa sarà dismessa.

Il produttore Tizio (così come sotto la normativa RAEE

1) può aderire a un sistema collettivo oppure decidere di farsi carico individualmente degli oneri che abbiamo appena esaminato; Attenzione: abbiamo però qui una novità: infatti, in quest'ultimo caso è stabilito che egli debba preventivamente sottoporre all'approvazione del Ministero dell'ambiente un'istanza corredata della necessaria documentazione a dimostrazione dell'efficienza ed adeguatezza del sistema individuale che intende adottare.

E I PANNELLI FOTOVOLTAICI COME SONO CLASSIFICATI?

Anche qui abbiamo una peculiarità italiana: secondo la nuova legge, i RAEE di pannelli fotovoltaici (PV) sono domestici se provengono da impianti di potenza nominale inferiore a 10 KW (e rientrano nel raggruppamento n. 4 tra i 5 previsti dalla normativa italiana) Secondo un documento interpretativo della Commissione UE (FAQ della Commissione sulla direttiva RAEE 2) i PV, in quanto apparecchi "dual

use", generano sempre e solo RAEE domestici, salvo il caso di quelli derivanti da AEE intrinsecamente e distintamente individuabili come destinati solo ad uso professionale. Potremmo pertanto assistere a una contestazione da parte della Commissione UE.

I SISTEMI COLLETTIVI

I produttori che non adempiono individualmente agli oneri RAEE devono aderire a un sistema collettivo sottoposto a vigilanza del MATT.

Anche qui il Dlgs 49/2014 attua la Direttiva 2019/12 UE con peculiarità prettamente italiane; infatti, si stabilisce, tra l'altro, che i sistemi collettivi devono:

- a) avere necessariamente la forma di un Consorzio no profit;
 - b) conformare il loro statuto ad uno statuto-tipo da adottarsi da parte di Ministero dell'ambiente assieme al Ministero dello Sviluppo Economico ed ottenere l'approvazione ministeriale del loro statuto;
 - c) possedere le certificazioni ISO 9001 e 14001, EMAS o altro sistema equivalente di gestione.
- Inoltre: i sistemi collettivi devono "...essere aperti alla partecipazione di tutti gli operatori e ... assicurare ... trasparenza, non discriminazione, non distorsione della concorrenza libera circolazione ...massimo rendimento possibile"

agli stessi; "possono partecipare ai sistemi collettivi i distributori, i raccoglitori, i trasportatori, i riciclatori e i recuperatori, previo accordo coi produttori di RAEE".

Infine: i sistemi collettivi esistenti conformano il loro statuto entro 90 giorni dall'approvazione dello statuto tipo; i sistemi collettivi nuovi trasmettono lo statuto, conforme agli statuti-tipo, al MATT entro 15 giorni dall'adozione ai fini dell'approvazione. La previsione di statuti-tipo con riferimento ad enti privati quali sono i consorzi -che non trova traccia nella Direttiva RAEE 2 - desta non poche perplessità sotto il profilo giuridico.

CI SONO OBIETTIVI DI RACCOLTA?

Gli obiettivi sono stabiliti come segue; 1- fino al 31/12/2015 non sono previsti nuovi obiettivi; 2- entro l'1/01/2016 andrebbe raggiunto il primo obiettivo (minimo) di raccolta annuale, che è pari al 45% del peso medio annuale delle AEE immesse nel mercato nei tre anni precedenti. 3- entro l'1/01/2019 andrebbe raggiunto con gradualità il secondo obiettivo di raccolta annuale, che è pari al 65% del peso medio annuale delle AEE immesse nel mercato nei tre anni precedenti o, alternativamente, l'85% dei RAEE prodotti annualmente nel territorio.

Ricordo che nel corso del 2013 i sistemi collettivi hanno raccolto in Italia 225.931 mila ton. di RAEE domestici (nel 2012 erano 240.000 mila ton. ossia - 8,5%Vs. 2011) per circa 3.80 Kg ad abitante. Studi abbastanza recenti (2012) del Consorzio Remedia prevedono la necessità di raggiungere, al fine di integrare l'obiettivo dell' 85% dei RAEE annui generati, una percentuale di raccolta di 17,6 Kg/ab./annui entro il 2019. Il che significherebbe moltiplicare per più di quattro volte, in 5 anni, le quantità di RAEE raccolte nel 2013, passando da 225.000 ton. (2013) a 980.000 ton. (genn. 2019). Obiettivo, questo, che non appare realistico.

VENDITE A DISTANZA IN ITALIA DI PRODUTTORE STABILITO IN STATO TERZO

Ricordo anzitutto che ai sensi della normativa RAEE é “produttore” chi: (1) fabbrica e vende in Italia apparecchiature recanti il suo marchio (ad es.: Electrolux che commercializza aspirapolvere “Electrolux”); (2) rivende in Italia con il proprio marchio apparecchiature prodotte da altri fornitori (ad es.: ipermercato che commercializza con un suo marchio elettrodomestici fatti fabbricare per suo conto in Cina) (3) importa o immette per primo nel territorio nazionale apparecchiature

e ne opera la commercializzazione, anche mediante vendita a distanza (ossia l'importatore) (ad es.: importatore italiano indipendente di lampadine Philips in Italia). - A queste 3 categorie, la Direttiva RAEE 2, e quindi il Dlgs 49/14 che la attua, ne aggiunge una quarta: infatti, è definito “Produttore” il venditore a distanza con sede in altro stato, ossia la persona (fisica o giuridica) che: “è stabilita in altro Stato membro dell' Unione Europea o in un Paese terzo e vende sul mercato nazionale AEE mediante tecniche di comunicazione a distanza direttamente a nuclei domestici o a utilizzatori diversi dai nuclei domestici”. - Quanto agli oneri che fanno capo al Produttore “estero” la nuova normativa stabilisce quanto segue: (a) Produttore Stabilito in altro stato membro o Paese terzo che vende AEE a rivenditori in Italia: può iscriversi al Registro RAEE tramite un rappresentante RAEE in Italia, liberando così i suoi clienti da ogni obbligazione in campo RAEE (regime già vigente in Italia); (b) Produttore Stabilito in altro Stato Membro o paese terzo che vende AEE a distanza a utenti finali in Italia: deve iscriversi al Registro RAEE tramite un rappresentante RAEE in Italia. Ricordo che il mio studio legale si occupa correntemente di queste

ed altre tipologie di rappresentanze ambientali di Produttori “stranieri” in Italia.

QUALI SONO GLI ONERI DI RACCOLTA PRIMARIA IN CAPO AI DISTRIBUTORI?

I distributori, oltre al ritiro “1 contro 1” previsto dalla normativa corrente a fronte di AEE nuove vendite, sono tenuti anche al ritiro “1 contro 0” ossia alla raccolta indipendentemente dalla vendita o meno di un prodotto nuovo: tale ultima responsabilità è limitata agli esercizi di almeno 400 mq circa dedicati alla vendita di AEE e con riferimento ai soli RAEE dimensioni esterne inferiori a 25 cm e, in ogni caso, “...salvo ove una valutazione dimostri che regimi di raccolta alternativa esistenti non siano almeno altrettanto efficaci...”.

La nuova normativa recepisce le semplificazioni ai distributori (deposito preliminare alla raccolta, mezzi di trasporto utilizzabili, ecc.) già previste (dal DM 65/2010 come modificato dalla L. 97/2013) ma non quelle relative al trasporto di RAEE in quantitativi superiori ai 3.500 Kg: in tal caso, infatti, le semplificazioni sono concesse solo se si utilizzino trasportatori iscritti all'Albo Gestori Ambientali.

I GESTORI DEI CENTRI DI RACCOLTA HANNO NUOVI ONERI

PARTICOLARI?

Il Dlgs 49/2014 stabilisce che “Nei centri di raccolta sono individuate apposite aree adibite al DEPOSITO PRELIMINARE ALLA RACCOLTA DEI RAEE domestici destinati alla preparazione per il riutilizzo”.

Non si vede come si possa utilmente interpretare tale previsione se non nel senso di imporre ai gestori dei centri di raccolta di suddividere e allocare materialmente nelle aree così individuate i RAEE destinati alla preparazione per il riutilizzo: attività questa alla quale i centri NON sono evidentemente autorizzati.

SONO PREVISTI STANDARD ARMONIZZATI PER IL TRATTAMENTO?

La D. RAEE 2 prevede l'elaborazione di standard armonizzati a livello europeo nel trattamento dei RAEE sì da rispecchiare “il più recente livello tecnico”, da svilupparsi dalle organizzazioni di armonizzazione normativa europee.

Gli Stati Membri possono elaborare standard nazionali aggiuntivi, di cui devono informare la Commissione. L'allegato VII alla legge italiana di attuazione della D. RAEE 2 riproduce il correlativo allegato della direttiva e disciplina i trattamenti selettivi dei RAEE: tale disciplina può essere emendata solo dalla Commissione, la quale valuterà a tal fine la possibilità di estenderla anche ai nano materiali. 