

The new WEEE Directive

Maurizio Iorio, Avvocato

At the time of writing this article (early July 2012), the new WEEE Directive - whose text has been agreed upon by the Commission, Council and European Parliament since December 2011 and which has been officially approved by the EU Council on 08/06/2012 – is very close to being published in the Official Journal of the European Union (OJEU).

In this interim period, it is thus worth examining the main changes introduced:

SCOPE OF THE DIRECTIVE: PRODUCTS

The Directive shall enter into force 20 days after its publication in the Official Journal of the EU. After said period, two implementation stages are foreseen, as regards to the products, entailing a transitional period and a fully operational period, as follows:

Transitional period: for the first 6 years after its publication in the OJEU, there will be no changes in relation to the currently covered products, save for the immediate addition of: **(i)** any equipment which is not specifically designed and installed as part of large-scale fixed installations that can fulfil its function even if it is not part of these installations (such as photovoltaic panels, which have been grouped together with the consumer and lighting equipment) and **(ii)** electric two-wheel vehicles which are not type-approved (such as for instance power assisted electric bicycles).

Apart from this, there are no other significant changes: the products remain grouped in ten categories, very similar to the current ones, and are set out in Annex I as follows:

- 1- Large household appliances;
- 2- Small household appliances;
- 3- IT and telecommunications equipment;
- 4- Consumer equipment and photovoltaic panels;
- 5- Lighting equipment;
- 6- Electrical and electronic tools (with the exception of large-scale stationary industrial tools);
- 7- Toys, leisure and sports equipment;
- 8- Medical devices (with the exception of all implanted and infected products);
- 9- Monitoring and control instruments;

10- Automatic dispensers.

Exclusions: in addition to the current exemptions, the Directive does not apply to: (i) arms and armaments, (ii) equipment which is specifically designed and installed as part of another type of equipment that is excluded from or does not fall within the scope of the WEEE Directive and (iii) filament bulbs.

Fully operational period: after 6 years from its publication in the OJEU, subject however to the above exclusions, the scope of the WEEE Directive will be extended to all electrical and electronic equipment (EEE) in accordance with the newly introduced “*open scope*” concept. The resulting EEE equipment will be thus classified within the following six categories specified in Annex III:

- 1- Temperature exchange equipment;
- 2- Screens, monitors, and equipment containing screens having a surface greater than 100 cm²;
- 3- Lamps;
- 4- Large equipment (any external dimension greater than 50 cm);
- 5- Small equipment (no external dimension greater than 50 cm);
- 6- Small IT and telecommunication equipment (no external dimension greater than 50 cm).

Exclusions: when fully operational the Directive will not apply to a number of EEE products, some of which are already included in the current exemptions (such as large-scale stationary industrial tools and large-scale fixed installations) while some new ones will be added as follows:

- equipment designed to be sent into space;
- means of transport for persons or goods (excluding the aforementioned electric two-wheel vehicles which are not type-approved);
- non-road mobile machinery made available exclusively for professional use (such as for example a forklift truck, which is consequently excluded from the EEE);
- equipment specifically designed solely for the purposes of research and development;
- medical devices; active implantable medical devices; in vitro diagnostic medical devices if such devices are expected to be infective.

Review: It must finally be remembered that after 3 years from the date of entry into force, the Commission is mandated to review the scope of the Directive.

Criticality: it is worth reminding that, since with the “*open scope*” approach in force after the first 6 years, several conclusions reached at the time by the “Comitato di Vigilanza e

Controllo “ (i.e. Supervision and Control Committee : the Italian administrative authority responsible for interpreting and coordinating the WEEE regulation) to exclude certain equipment from the Directive will no longer apply, it would be the case that the Italian legislation implementing the new Directive should incorporate in its text the exclusions deriving from such interpretative decisions, if still consistent with new regulation’s text.

SCOPE OF THE DIRECTIVE: PRODUCERS

I want to remind that in the same way as in the current regulation, the categories defining and classifying the “*Producer*” are three:

- 1- any entity who manufactures and markets EEE under his own brand within the territory of a Member State;
- 2- any entity who places on the market of a Member State any EEE manufactured by others under his own (and ONLY its own) brand;
- 3- any entity who imports (and eventually exports) and places on the market of a Member State any EEE bearing the original brand of the manufacturer who supplied the products.

In all three cases, it is immaterial whether the transaction was through distance selling or not.

The new Directive further articulates the definition of Producer by specifying that he must be “*established in a Member State*” or, if he sells EEE by means of distance communication, he can be established in the same Member State in which he sells the EEE, or in another Member State or in a third country.

IDENTIFICATION OF NON HOUSEHOLD WEEE

As in the previous Directive, non household WEEE is subject to a collection system and associated costs different from those for household WEEE. In fact, while the responsibility for collecting WEEE from private households is not of the Producer, in the case of non household WEEE the single Producer is required to collect the WEEE from the final purchaser of one of his products (EEE), besides, obviously, having to bear the costs of treating such WEEE.

It is therefore important to be able to distinguish the difference between household and non household WEEE. Which, as known, is not always easy.

Yet, the new Directive states that “*Dual-Use*” equipment - i.e. equipment such as a personal computer, a handheld PC/phone, certain types of multifunction printers - that for

quality, price and sales channel is suitable for both domestic and professional use, must be treated, when it becomes waste, as household WEEE and not as non household WEEE.

Criticality: the new directive does not however give any indication of the criteria to use to identify dual-use equipment (e.g.: when is a printer actually considered equipment that is both domestic and professional? On the basis of price? On the sales channel? For its technical internal features? And if so, which ones? etc.. etc. ...). Even on this point it is to be hoped that the Italian legislation implementing the Directive clarifies this.

COLLECTION AND FINANCING

- Household WEEE:

Producers:

Collection: contrary to what originally considered in the various texts examined during the process of drafting the Directive, no new burdens are placed on the Producers for household collection : the Producers are in fact required, like now, to finance the costs for the management of waste only (*at least*) from the collection facilities onwards; however, it is foreseen the duty for Member States to ensure that “... *final holders and distributors are allowed to return such waste at least free of charge*” and where appropriate “encourage producers to finance also the costs for collecting WEEE from private households”.

Criticality: if the Producers were in some ways made responsible also for the financing of WEEE collection from private households, we could see an increase in costs which - according to some early estimates – could even be 7 times higher than the current ones, without this necessarily entailing a corresponding increase in efficiency. In fact, in such a case, the Producers should limit themselves to finance the collection from private households to collection facilities, which would actually continue to be managed by the not always efficient current operators and not by the collective systems already set up by the Producers.

“Historical” WEEE: it is confirmed that for the management of “historical” WEEE, namely, waste generated by EEE placed on the market before 13/08/2005 - date that for Italy, as a result of national legislative amendments, corresponds to 31/12/2010 - the Producers, in being jointly responsible, are required to join a collective system.

“New” WEEE: as for WEEE generated by EEE placed on the market after 13/08/2005 (after 31/12/2010 for Italy), it is confirmed that the Producers are individually responsible for financing the management of such waste. It is worth reminding that in the case of Italy - following an amendment contained in the 2009 EU Law - the Producers, as regards to new WEEE, can currently choose between an individual and a collective scheme: it must be assumed and hoped that the right to exercise said choice will be maintained even after the implementation of the new Directive.

“New” WEEE and “Visible fee”: the “Visible Fee”, known in Italy as E.C.R. (acronym of “ *Eco Contributo Ambientale* “ or WEEE Eco-Contribution), is currently foreseen for some historical WEEE (air conditioners and white goods) until 13/02/2013, and it allows Producers to indicate on the invoice, separately from the sale price, the collection and treatment costs borne by them.

However, according to the new Directive, this system of financing does not permanently “expire” on 13 January 2013 since it is left to the Member States the choice to maintain the E.C.R. (for all or some EEE) at national level provided that the above indicated costs “... *do not exceed the best estimate of the actual costs incurred*”.

Criticality: it has to be noted that most of the Producers are interested in the possibility that the WEEE Eco-Contribution (E.C.R.) be actually recognized in Italy, while the distributors are generally opposed, as also could be some consumer groups.

Distributors: the distributors, in addition to having to take-back WEEE on a “*one-to-one*” basis when selling new EEE, as provided by the current regulation, they must also provide for the collection on a “*one-for-zero*” basis irrespective of whether a new product has been sold or not, even though this applies only to retail shops with sales areas relating to EEE of minimum 400 m² and only to very small WEEE with external dimension no greater than 25 cm “ *unless an assessment shows that alternative existing collection schemes are likely to be at least as effective ...* ”.

Criticality: it is worth pointing out that, at least according to what stated in recital (13) of the new Directive’s preamble, the retail shops taking-back WEEE on a one-for-zero basis

should NOT be subject to registration or authorization formalities as provided by the waste framework Directive 2008/98/EC. Also in this case it will thus be important to see how our country will implement this provision of the new WEEE Directive.

- Professional WEEE:

As previously said, the financial costs for the management of professional WEEE (including product collection) are currently entirely borne by the Producers. The new Directive innovatively foresees that “... *Member States may, as an alternative, provide that users ... (professional) ... also be made, partly or totally, responsible for this financing*”. Apart from this, no other “news” worthy of note.

COLLECTION TARGETS

The collection targets have been set with the following progressive criteria (save for more “ambitious” targets by individual States):

- In the intermediate-term, shall continue to apply, for the first three years from the date of entry into force of the Directive, the current minimum target of 4 kg per inhabitant per year “ ... *or the same amount of average weight of WEEE that was collected in that Member State in the three preceding years, whichever is greater*”.
- The first target (minimum) is **45% of the annual average weight of EEE placed on the market** in the three preceding years and shall start only after the first 4 years from the entry into force of the new WEEE Directive.
- The second target is to be reached gradually, with a continuous progression leading to at least **65% of the annual average weight of EEE placed on the market** in the three preceding years or, alternatively, to **85% of WEEE generated in the territory**, and it shall start after 7 years from the entry into force of the new Directive.

Criticality: the first target (collection rate of 45% of the annual average of EEE placed on the market in the three preceding years starting as from the 4th year) is well away from the actual Italian national situation (especially in the south), besides not being easily measurable as the current information data does not allow to “intercept” all WEEE generated but only those passing through municipal collection facilities.

The Commission will have to develop a method for monitoring targets and, within 3 years after the entry into force of the new Directive, propose possible amendments to the

provisional targets listed above (with particular regard to photovoltaic panels, small-sized equipment and lamps containing mercury).

RECOVERY, RECYCLING AND REUSE TARGETS

It may be first of all useful to remind that with “Recovery” it is generally meant the process of converting waste into material or energy in order that the same can return to fulfil a useful function; with “Recycling” it is meant a specific activity of the recovery process, namely, new uses of the materials or substances coming from waste products (e.g. recycling the copper of a dishwasher electric motor); and with reuse, or more precisely “Preparing for reuse”, it is meant an activity which too is part of the recovery process, i.e. the reuse of waste or part of it for the very same original purpose (as for instance, disassembling for then reusing the external coils needed for dissipating heat from refrigerators).

Given the above, I would like to specify that the new Directive - after having indicated in the preamble some priority objectives which, besides the traditional ones on health and environment protection, include also that on the preservation of raw materials as an essential resource for Europe's development – does set out in Annex V the new targets for recovery, recycling and reuse which vary by product category and by time period (for the first three years, for example, in the case of computer and telecommunication equipment, consumer equipment and photovoltaic panels are foreseen targets of 75% for recovery and 65% for recycling).

In addition, Member States must ensure that records of the materials leaving the treatment facilities are kept for the purpose of supplying this information to the Commission who will use it for possible targets revision.

DESIGN, REUSE, RECYCLABILITY

The Directive provides that Member States must encourage:

- the cooperation between producers and recyclers during the stages preceding the placing on the market of EEE (expressly: designing EEE in compliance with the requirements of the eco-design Directive 2009/125/EC related to energy-using products), and
- the cooperation between producers and reusers once the EEE, now become WEEE, is at the treatment facilities. In this case, in fact, the recyclers must carry out the separation of WEEE that is to be prepared for reuse from other separately collected WEEE and, in

particular, must grant the access to the treatment facilities to reusers so that they can identify and reclaim the WEEE likely to become EEE again, i.e. to be further used subject, if the case, to a reinstatement operation.

Moreover, the Directive further confirms the obligation already foreseen for the Producers to provide to the treatment and recycling operators all useful and necessary information on the reuse and treatment of each type of new EEE placed on the market.

Criticality: the need to grant access to the recycling facilities represents a very costly and problematic activity for the obvious physical obstacles, such as working machinery, and for people's safety, while at the same time having probably little or no use (which average consumer will ever buy or pick up, for example, a used refrigerator or a used washing machine ?); such costs would be inevitably passed onto the Producers and, as an end result, onto the consumers. Also in this case it would thus be important to see how the provision in question will be implemented by the Italian Legislator.

NATIONAL REGISTER

There is not any European EEE register being set up (meaning that the registration remains national), but it is provided to the Producers established in another Member State the possibility to join the EEE register through an **authorized representative**.

It is worth reminding that this regulation is already applicable in Italy (and not only for WEEE but also for waste batteries and accumulators) by virtue of the national implementing legislation in force here: in fact, the Producer who introduces EEE in our country, and is established in another Member State or in a third country, can join the EEE register (and as said, if necessary, also the register relating to waste batteries and accumulators) through a representative in Italy appointed to fulfil the corresponding requirements. My law firm, for example, has for many years been involved in WEEE/Batteries Waste/Packaging Waste activities in Italy and acted in a representative capacity for many companies with headquarters abroad who did not or - for various valid reasons - do not want to involve their local sales representative in these matters.

With the new WEEE Directive such, distinctive to our country, system is, in a manner of speaking, being "extended" to all EU countries.

DISTANCE SELLING of HOUSEHOLD EEE FROM MEMBER STATE TO MEMBER STATE

The distance sellers of EEE intended for private households must register in the Member State in which they sell, through the aforesaid authorized representative if necessary, and bear all the financial costs foreseen for the Producers by the WEEE regulation.

The new Directive provides some coordinating measures for administrative cooperation and exchange of information between the various national registers.

Criticality: in order to achieve - among others - a full competitive equality system between national Producers and Producers who sell at a distance since established in other states, it will be indispensable to conduct an attentive monitoring and enforcement activity to ensure the effective implementation of the obligations discussed above, which are otherwise expected to remain only on paper.

DEVELOPMENT OF HARMONIZED STANDARDS ON THE TREATMENT OF WEEE

It is foreseen the development of harmonized standards at European level on the treatment of WEEE that “*shall reflect the state of art*”, to be developed by the European organizations on standardization of the regulation and to be adopted following its examination by the Technical Harmonization Committee.

The Member States can in turn develop additional national standards, of which they will have to inform the Commission.

The Annex VII regulates the selective treatment of WEEE: said regulation may only be amended by the Commission, which will also evaluate whether amendments will have to be extended to nanomaterials .

Maurizio Iorio, Avvocato

NUOVA DIRETTIVA RAEE, ECCO COSA C'È DA SAPERE

GESTIONE DEI RIFIUTI DI APPARECCHIATURE ELETTRICHE ED ELETTRONICHE: IN QUESTO ARTICOLO DI APPROFONDIMENTO VI SPIEGHIAMO I CAPISALDI DELLE INNOVAZIONI CONTENUTE NELLA DIRETTIVA EUROPEA CHE SARÀ PRESTO IN VIGORE.



MAURIZIO IORIO

Dalla partnership tra Marketplace e ANDEC prende vita a questa rubrica, curata dall'Avvocato Maurizio Iorio, nel suo duplice ruolo di Avvocato Professionista in Milano e di Presidente di ANDEC. Su ogni numero affronteremo tematiche legali con particolare riguardo al mondo dell'elettronica. Chi volesse avere ulteriori approfondimenti può visitare il sito: www.andec.it o la Web page di Maurizio Iorio www.avvocatoiorio.it

Al momento di scrivere questo articolo (inizio di luglio 2012) la nuova Direttiva RAEE - sul cui testo Commissione, Consiglio e Parlamento Europeo hanno trovato un accordo fin dal dicembre 2011 e che è stata approvata ufficialmente dal Consiglio dell'Unione Europea in data 08.06.2012 - è assai vicina alla pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale europea. A bocce ferme, pertanto, vale la pena di esaminare le principali innovazioni.

AMBITO DI APPLICAZIONE: I PRODOTTI

La direttiva entra in vigore dopo 20 giorni dalla sua pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea. Decorso tale termine sono previste, quanto ai prodotti, due fasi di attuazione comportanti un periodo transitorio e un periodo a regime, come indicato qui di seguito. Periodo transitorio: per i primi 6 anni dalla pubblicazione sulla GU europea, non è

previsto nessun cambiamento all'ambito dei prodotti attualmente coperti, salvo l'aggiunta da subito di: (i) apparecchiature facenti parti di impianti fissi di grandi dimensioni che svolgono la loro funzione anche ove non siano elementi degli stessi (tra cui figurano i pannelli fotovoltaici, che vengono abbinati al gruppo degli apparecchi di consumo e le attrezzature di illuminazione) e (ii) i veicoli elettrici a due ruote non omologati (come ad es. le biciclette elettriche a pedalata assistita).

A parte ciò, non figurano altri cambiamenti rilevanti: i prodotti rimangono raccolti in n. 10 categorie, indicate all'allegato I, molto simili a quelle attuali, e così: 1 - grandi elettrodomestici; 2 - piccoli elettrodomestici; 3 - apparecchiature informatiche e per le telecomunicazioni; 4 - apparecchiature di consumo e pannelli fotovoltaici; 5 - apparecchiature di illuminazione; 6 - strumenti elettrici ed elettronici (a eccezione degli utensili industriali fissi di

grandi dimensioni); 7 - giocattoli e apparecchiature per il tempo libero e lo sport; 8 - dispositivi medici (ad eccezione di tutti i prodotti impiantati ed infettati); 9 - strumenti di monitoraggio e di controllo; 10 - distributori automatici. Esclusioni: permangono altresì le esclusioni già attualmente previste, con l'aggiunta di: (i) armi e armamenti, (ii) apparecchiature progettate e installate specificamente come parti di un'altra apparecchiatura che è esclusa dalla disciplina RAEE e (iii) lampade a incandescenza.

Periodo a regime: dopo 6 anni dalla pubblicazione sulla GU, ferme comunque le predette esclusioni, il campo di applicazione della normativa RAEE si estenderà a tutte le apparecchiature elettriche ed elettroniche (AEE) secondo il concetto di "campo di applicazione aperto". Gli apparecchi così risultanti sono raggruppati nelle seguenti 6 classi, indicate nell'allegato III:

- 1 - apparecchiature per lo scambio di temperatura;
- 2 - schermi, monitor e apparecchiature dotate di schermi di superficie superiore a 100 cmq;
- 3 - lampade;
- 4 - apparecchiature di grandi dimensioni (con dimensione esterna superiore a 50 cm);
- 5 - apparecchiature di piccole dimensioni (nessuna dimensione esterna superiore a 50 cm);
- 6 - piccole apparecchiature informatiche e per telecomunicazioni (nessuna dimensione esterna superiore a 50 cm).

Esclusioni: a regime, saranno escluse dalla direttiva una serie di apparecchiature in parte già rientranti tra le attuali esenzioni (utensili industriali fissi di grandi

dimensioni; impianti fissi di grandi dimensioni) ed in parte costituenti nuove esenzioni, come segue:

- apparecchiature destinate ad essere inviate nello spazio;
 - mezzi di trasporto di persone e merci (esclusi i veicoli elettrici a due ruote non omologati di cui si è già detto);
 - macchine mobili non stradali destinate ad esclusivo uso professionale (come ad esempio un muletto elevatore, che è pertanto escluso dagli AEE);
 - apparecchiature concepite per la ricerca e lo sviluppo;
 - dispositivi medici; dispositivi medici impiantabili attivi; dispositivi medico-diagnostici in vitro se sospettati di essere infetti.
- Riesame: Da ricordare, infine, che dopo 3 anni dalla data di entrata in vigore della direttiva la Commissione è incaricata di riesaminare l'ambito di applicazione.

CRITICITÀ: vale la pena di ricordare che col campo di applicazione aperto, "in vigore dopo i primi 6 anni, verranno a cadere diverse decisioni con cui il Comitato di Vigilanza e Controllo - ente preposto all'interpretazione amministrativa e al coordinamento della normativa RAEE - ha a suo tempo ritenuto esclusi dal novero dei RAEE taluni apparecchi; pertanto, sarebbe il caso che la legge italiana di attuazione della nuova direttiva "incorporasse" nel suo testo le esclusioni discendenti da tali decisioni interpretative, se tuttora coerenti col testo della nuova normativa.

AMBITO DI APPLICAZIONE: I PRODOTTORI

Ricordo che alla stregua della normativa vigente, le categorie

di soggetti che rientrano nella definizione di "Produttore" sono tre:

- 1 - chi produce e immette sul mercato di uno Stato membro AEE recanti il suo marchio;
 - 2 - chi immette nel mercato di uno Stato membro col suo marchio (e solo col suo marchio) apparecchiature prodotte da altri;
 - 3 - chi importa (ed eventualmente esporta) immettendo nel mercato di uno stato membro AEE che riportano il marchio originale del produttore che gli ha fornito i prodotti.
- In tutti e tre i casi, è indifferente che la vendita avvenga a distanza o meno. La nuova direttiva fa maggiore chiarezza in proposito, precisando che il "Produttore" dovrà essere "stabilito in uno Stato membro" oppure, se vende gli AEE mediante tecniche di comunicazione a distanza, potrà essere stabilito nello stesso Stato membro in cui vende gli AEE oppure in un altro Stato membro oppure in un Paese terzo.

IDENTIFICAZIONE DEI RAEE PROFESSIONALI

Come nella precedente direttiva, i RAEE professionali seguono un regime finanziario e di raccolta diverso da quelli domestici. Infatti, mentre nel caso dei RAEE domestici la raccolta primaria dei rifiuti non è a carico del Produttore, nel caso dei RAEE professionali il singolo Produttore è tenuto a farsi carico di ritirare i RAEE presso l'acquirente finale di un suo prodotto (AEE), oltre che naturalmente curare a sue spese il trattamento di tali rifiuti.

È pertanto importante distinguere i RAEE domestici da quelli professionali e viceversa. Il che, come noto, non è sempre agevole, anzi.

“Mentre nel caso dei RAEE domestici la raccolta primaria dei rifiuti non è a carico del produttore, nel caso dei RAEE professionali il singolo produttore è tenuto a farsi carico di ritirare i RAEE presso l'acquirente finale di un suo prodotto (AEE)”.

Orbene, la nuova Direttiva stabilisce che gli apparecchi "Dual Use", ossia quegli apparecchi (un personal computer, un Pc / telefono palmare, certi tipi di stampanti multifunzionali) che si prestano per qualità, prezzo, canale di vendita a uso sia domestico sia professionale, sono trattati, quando diventano rifiuti, come RAEE domestici e non professionali.

CRITICITÀ: la nuova direttiva non fornisce tuttavia alcuna indicazione sui criteri da utilizzare per identificare gli apparecchi "Dual Use" (ad esempio: quando una stampante è effettivamente un apparecchio sia domestico sia professionale? Sulla base del prezzo? Sulla base del canale di vendita? Per requisiti tecnici interni? Se sì quali? ecc. ecc.). Anche su questo punto c'è da augurarsi che la legge italiana di attuazione faccia chiarezza in proposito.

RACCOLTA E FINANZIAMENTO

- RAEE domestici: Produttori: Raccolta: al contrario di quanto ipotizzato nei vari testi considerati durante l'iter di elaborazione della direttiva, non vengono posti in capo ai Produttori nuovi oneri di raccolta a domicilio: i Produttori, infatti, sono

tenuti, come ora, a finanziare la gestione dei rifiuti solo (almeno) dai centri di raccolta in poi; è però innovativamente previsto il dovere per gli Stati Membri di consentire "ai detentori finali e ai distributori di rendere almeno gratuitamente tali rifiuti" e la loro facoltà di "incoraggiare i produttori a finanziare anche i costi legati alla raccolta dei RAEE dai nuclei domestici".

CRITICITÀ: se i Produttori fossero in qualche modo tenuti a farsi carico anche degli oneri finanziari della raccolta primaria dal domicilio del consumatore, potremmo trovarci di fronte a un aumento dei costi pari - secondo alcune prime stime - anche a 7 volte quelli attuali, senza che ciò comporti necessariamente un corrispondente aumento di efficienza. Infatti, in tal caso i Produttori dovrebbero limitarsi a finanziare le attività di raccolta primaria, che continuerebbe a essere materialmente effettuata dai non sempre efficienti operatori attuali e non già dai sistemi collettivi già organizzati dai Produttori. RAEE Storici: viene ribadito che la gestione dei RAEE "storici", ovvero dei rifiuti generati da AEE immesse nel mercato prima del 13.08.2005 - data che per l'Italia, a seguito di emendamenti legislativi

nazionali, corrisponde al 31.12.2010 - i Produttori sono tenuti ad aderire a un sistema collettivo, essendo solidamente responsabili. RAEE “Nuovi”: quanto ai RAEE generati da AEE immesse nel mercato dopo il 13.08.2005 (ossia, quanto all’Italia, dopo il 31.12.2010) viene ribadito che i Produttori sono responsabili individualmente del finanziamento della gestione di tali rifiuti. È opportuno ricordare che nel caso dell’Italia, a seguito di un emendamento contenuto nella legge Comunitaria 2009, quanto ai RAEE nuovi i Produttori possono attualmente scegliere tra un regime collettivo e uno individuale: si deve ritenere che il diritto a tale scelta sia mantenuto anche a seguito dell’attuazione della nuova direttiva. RAEE “Nuovi” e “Visible fee”: la “Visible Fee”, detta in Italia E.C.R. (Eco Contributo RAEE) è attualmente prevista per alcuni RAEE “Storici”(condizionatori ed elettrodomestici “bianchi”), fino al 13.02.2013; essa permette ai Produttori di indicare separatamente in fattura, rispetto al prezzo di vendita, i costi di raccolta e trattamento a loro carico. Orbene, stando alla nuova Direttiva, questo sistema di finanziamento non muore definitivamente al 13 gennaio 2013 ma agli Stati Membri è lasciata la facoltà di stabilire o mantenere l’ECR (per tutti o alcuni AEE) a livello nazionale purché i costi così indicati “non superino la migliore stima delle spese effettivamente sostenute”.

CRITICITÀ: si noti che per la gran parte dei Produttori c’è interesse a che la possibilità di

E.C.R. venga effettivamente riconosciuta in Italia. La distribuzione è generalmente contraria e potrebbero esserlo anche alcune associazioni di consumatori. Distributori: oltre al ritiro “1 contro 1” previsto dalla normativa corrente a fronte di AEE nuove vendite, i Distributori sono tenuti anche alla raccolta “1 contro 0” ossia alla raccolta indipendentemente dalla vendita o meno di un prodotto nuovo, seppure in tal caso limitatamente agli esercizi di almeno 400 mq circa dedicati alla vendita di AEE e con riferimento ai soli RAEE di piccolissime dimensioni (dimensioni esterne inferiori a 25 cm) “salvo ove una valutazione dimostri che regimi di raccolta alternativa esistenti non siano almeno altrettanto efficaci”.

CRITICITÀ: vale la pena sottolineare che, almeno stando a quanto riportato al 13° “Considerando” alla nuova direttiva RAEE, gli esercizi che effettuano il ritiro “1 contro 0” non dovrebbero essere assoggettati alle formalità di registrazione o autorizzazione all’uopo previste dalla normativa generale sui rifiuti (D. 2008/98/CE). Anche in questo caso sarà pertanto importante verificare come avverrà il recepimento da parte del nostro Paese di questa previsione della nuova direttiva RAEE. - RAEE “Professionali”: come si è detto, attualmente gli oneri finanziari della gestione dei RAEE professionali (inclusa la raccolta primaria) sono totalmente a carico dei Produttori. La nuova direttiva prevede innovativamente che “gli Stati Membri possono in alternativa, disporre che gli

utenti [...] professionali [...] siano anch’essi totalmente o parzialmente responsabili di tale finanziamento”. A parte ciò, non risultano altre “novità” degne di nota.

OBIETTIVI DI RACCOLTA

Gli obiettivi di raccolta sono stabiliti con il seguente criterio di gradualità (sono fatti salvi obiettivi più “ambiziosi” da parte dei singoli Stati): - In via intermedia, continua ad applicarsi, per i primi tre anni dalla data di entrata in vigore della direttiva, l’obiettivo minimo attuale di 4Kg l’anno per abitante “oppure lo stesso volume di peso medio di RAEE raccolto nello Stato membro in questione nei tre anni precedenti considerando il valore più alto”.

- Il primo obiettivo (minimo) è del 45% del peso medio annuale delle AEE immesse nel mercato nella media i tre anni precedenti e decorre solo dopo i primi 4 anni dall’entrata in vigore della nuova direttiva RAEE. - Il secondo obiettivo è da raggiungere con gradualità, con un’evoluzione continua che porti ad almeno il 65% del peso medio annuale delle AEE immesse nel mercato nei tre anni precedenti o, alternativamente, all’85% dei RAEE prodotti nel territorio; esso decorre dopo 7 anni dall’entrata in vigore della nuova direttiva.

CRITICITÀ: il primo obiettivo (tasso di raccolta del 45% della media annuale delle e AEE immesse nel mercato nei tre anni precedenti a far data dal 4° anno) è assai lontano dalla realtà nazionale italiana (si pensi soprattutto al Sud) ed è inoltre difficilmente misurabile, in quanto i dati informativi attuali non permettono di “intercettare”

tutti i RAEE prodotti ma solo quelli raccolti presso le piazzole comunali. La Commissione dovrà sviluppare una metodologia di calcolo ai fini del monitoraggio degli obiettivi e, entro 3 anni dall’entrata in vigore della nuova direttiva, proporre eventuali emendamenti rispetto agli obiettivi di massima sopra indicati (con particolare riguardo ai pannelli fotovoltaici, alle apparecchiature di piccole dimensioni e alle lampade contenenti mercurio).

OBIETTIVI DI RECUPERO, RICICLAGGIO E RIUTILIZZO

Può esser utile ricordare anzitutto che per “Recupero” si intende genericamente la conversione dei rifiuti in materia o in energia al fine di fare svolgere ai medesimi un qualche ruolo utile. Per “Riciclaggio” si intende un’attività specifica del recupero, ossia il nuovo uso di materiali o sostanze provenienti dai rifiuti (es. riciclo del rame contenuto del motore di una lavastoviglie). Per riutilizzo o, meglio, “Preparazione al riutilizzo” si intende infine un’attività anch’essa rientrante nel recupero, ossia il reimpiego di un rifiuto o di parti del medesimo per lo stesso scopo originario (ad esempio, lo smontaggio per il riutilizzo delle serpentine esterne per la dissipazione del calore del retro dei frigoriferi). Ciò premesso, preciso che la nuova direttiva - dopo avere indicato nelle premesse alcuni obiettivi prioritari tra cui, oltre a quelli tradizionali della tutela della salute e dell’ambiente, anche quello della preservazione delle materie prime intese come risorsa

“La nuova direttiva stabilisce all’allegato V nuovi obiettivi di recupero, riciclaggio e preparazione al riutilizzo che variano per categoria di prodotto e per periodo di tempo”.

essenziale per lo sviluppo europeo - stabilisce all’allegato V nuovi obiettivi di recupero, riciclaggio e preparazione al riutilizzo che variano per categoria di prodotto e per periodo di tempo (ad esempio, nel caso delle apparecchiature informatiche e per le telecomunicazioni, delle apparecchiature di consumo e dei pannelli fotovoltaici, sono previsti per i primi tre anni obiettivi di recupero del 75% e di riciclaggio del 65 %). Inoltre, gli Stati membri sono tenuti ad attuare la registrazione dei materiali in uscita dagli impianti di trattamento onde fornire questi dati alla Commissione che li utilizzerà per una possibile ridefinizione degli obiettivi.

PROGETTAZIONE, RIUTILIZZO E RICICLABILITÀ

La direttiva stabilisce che gli Stati Membri devono favorire: - la collaborazione tra riciclatori e produttori nello stadio preliminare all’immissione in commercio degli AEE (ossia: progettazione degli AEE secondo i criteri della Direttiva c.d.”ecodesign” 2009/125/CE sui prodotti correlati all’uso di energia); - la collaborazione tra riciclatori e riutilizzatori quando gli AEE, divenuti RAEE, giacciono presso i centri di trattamento; in tal caso, infatti, i riciclatori

dovranno effettuare la separazione dei RAEE da preparare per il riutilizzo dagli altri RAEE raccolti separatamente e quindi assicurare l’accesso ai centri di trattamento ai riutilizzatori affinché questi ultimi siano in grado di identificare e ritirare i RAEE suscettibili di ridiventare AEE, ossia di essere ulteriormente utilizzati, previe se del caso operazioni di ripristino. La direttiva conferma altresì l’obbligo già attualmente previsto in capo ai Produttori di fornire agli operatori del riutilizzo, ai trattatori e ai riciclatori le informazioni utili e necessarie ai fini di tali attività per ogni nuovo modello di AEE immesso in commercio.

CRITICITÀ: la necessità di assicurare l’accesso degli impianti di riciclo ai riutilizzatori costituisce operativamente attività assai onerosa e problematica per evidenti ostacoli fisici e di sicurezza di persone e impianti, nonché probabilmente di scarsa o nulla utilità (quale consumatore medio ritirebbe o acquisterebbe mai, ad esempio, un frigorifero o una lavatrice usati?); tali oneri finirebbero ineluttabilmente per riversarsi economicamente sui Produttori e quindi, in definitiva, sui consumatori. Anche in questo caso, pertanto, sarà importante

verificare come la previsione di cui trattasi sarà attuata dal legislatore italiano.

REGISTRO NAZIONALE

Non viene istituito alcun registro AEE europeo (in altri termini la registrazione rimane nazionale) ma viene riconosciuta ai Produttori residenti in altro Stato membro la possibilità di iscriversi al registro tramite un rappresentante autorizzato. Vale la pena di ricordare che questa è già la disciplina in vigore in Italia (peraltro non solo per i RAEE ma anche per i rifiuti di pile e accumulatori) in virtù della normativa nazionale di attuazione qui vigente: infatti, il Produttore che introduce AEE nel nostro Paese e ha sede in un altro Stato membro o in Paesi terzi, si iscrive al registro AEE (e, come si è detto, se del caso, anche a quello relativo ai rifiuti di pile e accumulatori) tramite un rappresentante in Italia, incaricato dei correlativi adempimenti. Il mio studio legale, ad esempio, si occupa da anni dell’attività di rappresentanza RAEE / Rifiuti di Pile / Rifiuti di imballaggi in Italia nell’interesse di molte società con sede all’estero che non hanno o - per diversi, validi motivi - non vogliono coinvolgere a tal fine la loro rappresentanza commerciale locale. Con la nuova direttiva RAEE tale sistema, peculiare del nostro Paese viene - quanto ai RAEE - per così dire “esteso” a tutti i Paesi UE.

VENDITE A DISTANZA DI AEE DOMESTICI DA STATO MEMBRO A STATO MEMBRO

I venditori a distanza di AEE destinate a nuclei domestici devono registrarsi nello Stato

membro in cui effettuano la vendita, se del caso tramite il rappresentante autorizzato di cui si è detto, e farsi carico di tutti gli oneri anche finanziari previsti in capo ai Produttori dalla normativa RAEE. La nuova direttiva prevede alcune misure di coordinamento, informazione e collaborazione tra i vari registri nazionali.

CRITICITÀ: al fine di realizzare - tra l’altro - un regime di piena parità concorrenziale tra Produttori nazionali e Produttori che commercializzano a distanza essendo residenti in altri Stati, sarà essenziale un’attenta attività di vigilanza ed enforcement onde assicurare l’effettivo adempimento degli obblighi sopra esaminati, che saranno altrimenti prevedibilmente destinati a rimanere solo sulla carta.

ELABORAZIONE DI NORME ARMONIZZATE SUL TRATTAMENTO DEI RAEE (art. 8)

È prevista l’elaborazione di standard armonizzati a livello europeo nel trattamento dei RAEE sì da rispecchiare “il più recente livello tecnico”, da svilupparsi dalle organizzazioni di armonizzazione normativa europee e da adottarsi a seguito del vaglio del comitato tecnico di armonizzazione. Gli Stati membri potranno a loro volta elaborare standard nazionali aggiuntivi, di cui dovranno informare la Commissione. L’allegato VII disciplina i trattamenti selettivi dei RAEE: tale disciplina potrà essere emendata solo dalla Commissione, la quale valuterà a tal fine la possibilità di estenderla anche ai nanomateriali.

